

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO TÓM TẮT

Thẩm tra của Ban Pháp chế các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ tư, Hội đồng nhân dân Tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Ngày 23/6/2022, Ban Pháp chế tổ chức thẩm tra ba dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ tư, Hội đồng nhân dân Tỉnh khóa X. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

I. Tờ trình số 52/TTr-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2022 của UBND Tỉnh và dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đến năm 2025

- Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

- Hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết, gồm:

Tờ trình số 52/TTr-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2022 của UBND Tỉnh, dự thảo Nghị quyết, **báo cáo số 384/BC-STP ngày 29 tháng 3 năm 2022 của Sở Tư pháp thẩm định** dự thảo Nghị quyết, **Báo cáo số 06/BC-STC ngày 13 tháng 01 năm 2022 của Sở Tài chính tổng hợp ý kiến góp ý** dự thảo Nghị quyết, **Báo cáo số 152/BC-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Tỉnh đánh giá kết quả tác động của chính sách.**

- Trình tự đề nghị ban hành Nghị quyết cơ bản đáp ứng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung 2020*).

- Dự thảo Nghị quyết ban hành là cần thiết và đúng thẩm quyền.

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, kỹ thuật trình bày: đảm bảo theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Cơ bản thống nhất theo dự thảo Nghị quyết.

Phần căn cứ để ban hành Nghị quyết đề nghị bổ sung: “*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020*”.

2. Những nội dung còn có ý kiến khác nhau.

- Thời hạn thực hiện Nghị quyết đến năm 2025 theo dự thảo hoặc không cần nêu thời hạn của dự thảo Nghị quyết, vì: (1) Đào tạo, bồi dưỡng sau đại học ở nước ngoài cho cán bộ, công chức, viên chức là yêu cầu tất yếu và lâu dài để nâng cao chất lượng hoạt động của bộ máy quản lý nhà nước tỉnh nhà; (2) Thời hạn Nghị quyết của Ban Chấp hành Đảng bộ và thời hạn Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh kết thúc không cùng thời điểm (2025 và 2026), từ đó sẽ ảnh hưởng đến việc áp dụng thực hiện chính sách hỗ trợ không được liên tục trong thời điểm cuối nhiệm kỳ và phát sinh thêm quy trình, thủ tục hồ sơ ban hành gia hạn hiệu lực để thực hiện Nghị quyết.

- Các nội dung: điều kiện, nguyên tắc, tiêu chuẩn, trách nhiệm, nghĩa vụ của cán bộ, công chức, viên chức khi được đưa đào tạo sau đại học ở nước ngoài từ nguồn ngân sách hỗ trợ của nhà nước, nên được quy định cụ thể trong dự thảo Nghị quyết hoặc sẽ được quy định chi tiết trong Quyết định của UBND Tỉnh sau khi Nghị quyết được HĐND ban hành.

3. Quan điểm của Ban và phương án xử lý

- Đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo hướng:

Thứ nhất: Căn cứ để ban hành Nghị quyết bổ sung: “*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*”

Thứ hai: Điều chỉnh tên gọi của Nghị quyết thành “*Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp*” và bỏ cụm từ “*đến ngày 31 tháng 12 năm 2025*” tại phần cuối cùng của Điều 4 dự thảo Nghị quyết.

Thứ ba: Bổ sung hồ sơ trình các nội dung: (1) Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 927/QĐ-UBND-HC ngày 05 tháng 8 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành về việc ban hành Quy chế tuyển chọn đào tạo trình độ thạc sĩ, tiến sĩ ở nước ngoài của tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2016 - 2020. (2) Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế xét, tuyển chọn đưa đào tạo trình độ thạc sĩ, tiến sĩ ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp (*giai đoạn tiếp theo*). Hoặc dự thảo Quy định chi tiết hướng dẫn thực hiện Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

* Ngày 04/7/2022 UBND Tỉnh có Tờ trình số 69/TTr-UBND về việc điều chỉnh một số nội dung dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài đến năm 2025. Ban Pháp chế xin ý kiến thẩm tra bổ sung (Công văn số 232/HĐND-PC về việc xin ý kiến ủy viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh nội dung điều chỉnh dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ tư) và được các thành viên của Ban thống nhất những nội dung sau:

- Điều chỉnh điểm đ khoản 2 Điều 1, thành: “Đối tượng theo các Đề án có liên quan công tác đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp”.

- Điều chỉnh khoản 6 Điều 2, thành: “Đào tạo ngoại ngữ: Theo mức do cơ sở đào tạo ở trong nước thông báo”.

- Bổ sung trong dự thảo Nghị quyết nội dung: “Đối tượng được quy định tại các điểm a, b, c, d phải được cơ quan có thẩm quyền quyết định cử đi học” vào cuối khoản 2 Điều 1 để có sự thống nhất và đồng bộ với khoản 8 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Đồng thời Ban cũng thống nhất tích hợp nội dung đánh giá kết quả 15 năm thực hiện đào tạo sau đại học ở nước ngoài vào Báo cáo đánh giá tác động của chính sách quy định chế độ hỗ trợ đào tạo sau đại học ở nước ngoài.

II. Tờ trình số 198/TTr-HĐND ngày 13 tháng 6 năm 2022 và dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp năm 2023

- Thẩm quyền, sự cần thiết và tính khả thi của dự thảo Nghị quyết Ban thẩm tra đảm bảo theo đúng quy định.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết

+ Tên gọi dự thảo Nghị quyết: Thống nhất với tên gọi của Nghị quyết là “*Nghị quyết về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp năm 2023*”.

+ Về thể thức, bố cục: Dự thảo Nghị quyết thực hiện theo đúng biểu mẫu, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản được quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

Ban Pháp chế nhận thấy nội dung giám sát năm 2023 cùng với những yêu cầu phát sinh trong thực tế (nếu có) và Chương trình giám sát năm 2023 của Quốc hội khóa XV, Thường trực và các Ban Hội đồng nhân dân Tỉnh trong chỉ đạo, điều hành phải hết sức linh hoạt và có phương thức giám sát sao cho phù hợp. Khi xây dựng kế hoạch giám sát chuyên đề phải xác định đối tượng, phạm vi, mục đích, yêu cầu giám sát hết sức cụ thể, có trọng tâm, tránh dàn trải.

Đối với hoạt động giám sát thường xuyên, chú trọng giám sát đối với những ý kiến, kiến nghị của cử tri đã phản ánh; những công trình, dự án trọng điểm của địa phương đang tổ chức triển khai và kết quả thực hiện những Nghị quyết của HĐND Tỉnh đã ban hành vừa qua. Bên cạnh đó, cần phát huy vai trò, trách nhiệm và kinh nghiệm của các Tổ đại biểu, của từng đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh để cùng tham gia vào hoạt động khảo sát, giám sát mà Chương trình giám sát năm 2023 đã đề ra.

III. Tờ trình số 205/TTr-HĐND ngày 16 tháng 6 năm 2022 và dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp

- Thẩm quyền, sự cần thiết và tính khả thi của dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo đúng quy định.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết

+ Tên gọi dự thảo Nghị quyết: Thống nhất với tên gọi của Nghị quyết là “*Nghị quyết ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp*”.

+ Về thể thức, bố cục: Dự thảo Nghị quyết thực hiện đảm bảo theo biểu mẫu, thể thức và bố cục được quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

Tuy nhiên, trong quá trình hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết cần điều chỉnh, sắp xếp bố cục các điều khoản của dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

Đề nghị đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thảo luận./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức